

高齢者介護組織に介在する「親密性」にみる共同性のかたち

沖縄の2つの離島社会の比較から

加賀谷真梨(日本学術振興会特別研究員(PD))

本発表では、国民の幸福の達成を理念とする政府が、異種混雑なアクターに働きかけ、その理念を「翻訳」する過程で具象化される事象として「地域介護」を定置する。しかしながら、沖縄の離島における2つの地域介護組織に着目すると、「翻訳」の過程に「親密性」が介在し、政府の理念との間に「ズレ」が生じている。そのズレに着目することにより、当該社会のアクター間にいかなる関係性が形成されているのかを考察する。

B.ラトゥールやM・カロンらによって提唱されたアクター・ネットワーク理論の考えに基づき介護という事象を捉えるならば、それは科学技術や開発現象と同様に、国民の幸福の達成を理念とする政府が、その理念に基づく政策を、地方自治体の役人、ケアプランを作成するケア・マネージャー、介護活動を援護する社会福祉協議会のスタッフ(以下、社協)ならびにホームヘルパーや介護者の家族、被介護者、ひいては介護施設や介護用具、居住地といったモノや場所をも含み込む多様なアクターとの間で、互いの利害に一致する形で「翻訳」し、これらアクターの「取り込み」によって形成されたネットワークの中で展開している事象だと言うことができる。つまり、介護とは、多様なアクターの布置連関の中で具象化しているのである。

本発表は、介護という事象を上記のものとして捉えた上で、沖縄県八重山郡竹富町に属するA島とB島における高齢者介護組織のあり方に着目する。9つの有人島からなる竹富町では、高齢化が進みながらも地理的な制約上、公的介護サービスの提供が困難であるため、地域住民で構成される介護組織を各離島に結成することを支援してきた。A島では、1987年に町や社協の協力を得て、国の「老人家庭奉仕員」として活動していた女性を中心となり、ボランティアで高齢者に月2回デイサービスと昼食を提供する「Xの会」が結成された。他方、B島では県の離島介護支援事業の一環として離島介護のモデル地域に選出され、2001年に「Yの会」が形成され、同時に老人共同生活施設「Yの家」も建設された。組織の立ち上げ時こそ県や町の職員、県立看護大学の教員が主導的役割を果たしたものの、現在は島民が同組織の職員となり、平日は毎日「Yの家」においてデイ・サービスを提供している。A島の事例は、1963年に制定された「老人福祉法」により、家族介護が困難な高齢者の増加に伴い国家政策となった「家庭奉仕員制度」における社会扶養の理念が、また、B島の事例では、2000年に改正された「社会福祉法」に明記された「地域福祉の推進(地域住民の自主的な参加とコミュニティ作りの中での福祉の実現)」における理念が、多様なアクターに「翻訳」された過程ないし結果として見て取ることができる。こうして形成された介護組織は、町が供給し得ない介護サービスを肩代わりしていることから公機能の代行者と呼び得る。また、近隣に居住する高齢者の福祉を行政に委ねず、互いに共有すべきものと定義し、その実現をめぐる「論議」がなされ、都度暫定的に意志決定が行われることからJ.ハーバーマスの言う「市民的公共圏」としても看取できよう。

しかしながら、人口600人に満たない両地域で地域介護を実践すると、必然的に組織の成員は皆、旧知の関係にあり、時には被介護者の家族・親族が含まれる。また行政の役人も既知の人物である場合も少なくない。それゆえ「翻訳」の過程においては、公共性を特徴づける「共同性」「討議」「市民性」といった公平性をめぐる基準とは異なる、愛情や敬慕といった「親密性」が同組織及びそれを取り巻くネットワークに入り込み、公共性の拡充を標榜する政府の意図や目的とはズレが生じる場合がある。例えば、A島では組織の設立に主導的役割を果たし、運営も積極的に担ってきた人物が、地域住民から畏敬の念を抱かれているがゆえに、後継者の育成が行われてこなかった。また、B島では介護保険法の施行の前年に介護ヘルパーの養成講座が島内で開催され、自分の親を有償で看られると期待した16名が、ホームヘルパー3級の資格を取得したものの、後にヘルパーは自分の親を看られないことが判明し、殆どのヘルパーが介護活動から離れていったといった、家族の「親密性」が公共性に優先されるような事態も生じている。

本発表では、こうしたズレに着目することにより、ネットワークの一部としてそれぞれの地域内のアクター間に形成されている関係性が、相手に対するコミットメントを中心に展開する「純粋な関係性」(ギデンズ)と呼ぶものなのか、道徳的・情緒的紐帯で結ばれた共同体の形成と見て取れるのか、あるいはそういった類の言葉で表現できない関係性なのか、そのあり方について考察する。

【高齢者介護、翻訳、アクター、ネットワーク、親密性】